

附件 5

湖南省大学生研究性学习和创新性实验计划 项 目 申 报 表

项目名称: 营运中的农村基础设施资产绩效管理研究				
学校名称	长沙理工大学			
学生姓名	学 号	专 业	性 别	入 学 年 份
张 锟	201529090225	财务管理	男	2015.9.1
卢 焯	201742070319	会计学	女	2017.9.1
张 红	201746070233	会计学	男	2017.9.1
姚 卓	201741070126	会计学	男	2017.9.1
指导教师	戴月娥, 邓学衷	职 称	副教授, 教授	
项目所属一级学科	会计学, 财务管理	项目科类(理科/文科)		文科
<p>学生曾经参与科研的情况</p> <p style="text-align: center;">张锟同学参加过校级科研立项与互联网+创新创业大赛, 并担任组长, 有较强统筹能力; 卢焯琦同学曾在高中时期担任研究性学习实践课题的小组长, 有较强研究能力; 其他同学较少参加科研项目, 但有积极的态度, 相信团队一定能在老师的指导下顺利完成研究计划。</p>				

指导教师承担科研课题情况

- [1] 天津市电力公司财务制度体系设计 2006 年（已结题）参与者；
- [2] 建设湖南社会主义新农村财务会计研究 湘科软结字[2009]34 号 主持人；
- [3] 国电安顺发电有限公司内部控制制度设计 2011 年（已结题）参与者；
- [4] 主持研究国家社科基金项目“节能减排对企业价值的影响及激励政策研究”（编号：10BGL065）；
- [5] 主持完成教育部人文社会科学规划基金项目“WTO 条件下我国银行资本管理与安全研究”（结项号：2011JXZ853）；
- [6] 主持完成湖南省社科基金项目“经济转型期中小企业融资：基于比较制度分析的研究”（结项号：20070118）；
- [7] 主持湖南省社科基金项目“节能减排约束下企业财务行为及其相关政策研究”（编号：08YBB359）；
- [8] 主持研究湖南省社科成果评审委员会项目“制度生态视角下企业社会责任对财务行为的影响研究”（编号：1011015）；
- [9] 县域小型微型企业结构性减税及其效果研究 2012 年国家级创新性研究课题；

项目研究和实验的目的、内容和要解决的主要问题

一、项目研究和实验的目的

基础设施是人类进行生产生活活动必要的基础物质条件，一个地区公共基础设施的

好坏，很大程度影响并反映当地得经济发展和群众生活水平，而且还直接反映着社会的文明程度。农村基础设施是社会主义新农村建设的重要内容，是农村经济社会发展的主要支撑。

从 2004 年到 2017 年，中共中央连续下发了 14 个“一号文件”，对加强农业和农村工作进行了连续部署，农村基础设施建设都是其中一项重要的内容。2018 年中央一号文件明确提出我国农村基础设施方面欠账较多。我国农村基础设施无论从布局、规模、还是从效益上都远远不能满足现代农业发展的需要，制约了农业综合生产能力的提高和农村经济的持续稳定发展。

在这种情况下，深入推进农村基础设施建设，将对我国建设社会主义美丽宜居乡村、实施乡村振兴战略、推动农民脱贫致富、和加快农业农村现代化起到非常积极的作用。

基于“五位一体”的总体布局和“四个全面”战略布局，2016 年中央一号文件发布了《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》，2017 年国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于创新农村基础设施投融资体制机制的指导意见》，十九大和 2018 年中央一号文件发布了《国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。这些文

件和战略说明了政府对农村基础设施的重视，且它们指出：政府将会进一步加大投入，继续把基础设施建设重点放在农村，推进基础设施的体制改革，改进项目管理和绩效评价方式。加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农村成为安居乐业的美丽家园。

对农村公共基础设施而言，建设是基础，更重要的是要在建成之后建立有效的管理机制，使建好的设施能够得到有效的维护，长期保持良好的运行状态，得到合理充分的使用。所以虽然近年来，国家持续加大农村基础设施建设的投入，农村基础设施条件不断改善。但由于缺少相应的考核监督机制，农村公共基础设施“重建轻管”现象普遍存在，加之设施产权不清、管理主体不清、管理责任不落实导致的“公用地悲剧”，部分村庄已经建成的设施由于疏于管理很快出现破损严重、设施闲置等问题，因此，建立有效的管理机制，使农村公共基础设施得到有效维护、合理充分利用、并将管理落实到位，提高管理绩效，真正造福农民，是当今贴近农村经济实际的一个重大问题。而现有的相关研究多针对投入及融资，缺少对于营运中的农村基础设施资产绩效管理的研究。本课题的研究成果可以帮助相关部门完善管理制度及绩效管理方式，具有极大的研究意义。

我们小组想通过对该课题的研究达到以下目的：

- （一） 深入了解目前国内外对营运中的农村基础设施资产绩效管理的研究。
- （二） 通过实地调研选定乡村，了解农村基础设施的营运现状及其资产绩效管理现状，进一步找出现存管理方式、制度以及绩效管理的漏洞。
- （三） 综合分析，以点带面，结合当地的社会环境，政策特点，从政治、环境、经济、社区等方面促进建立有效的农村基础设施资产绩效评价机制，提高利用率，使得资金最大程度地用于农村基础设施的运行和维护，提出深化农村公共基础设施管护体制改革指导意见，努力营造一个规划整齐，管理有效，基础设施最大化发挥用处的乡村文化环境，从而响应国家“乡村振兴”等战略目标。

二、项目研究的主要内容

1. 农村基础设施的分类及特征

农村基础设施为发展农村生产和保证农民生活而提供的公共服务设施的总称。根据其排他性和竞争性，可以分为公共产品如农村道路，私人产品如电信，以及准公共产品如垃圾处理设施等，如下表表 1 所示。

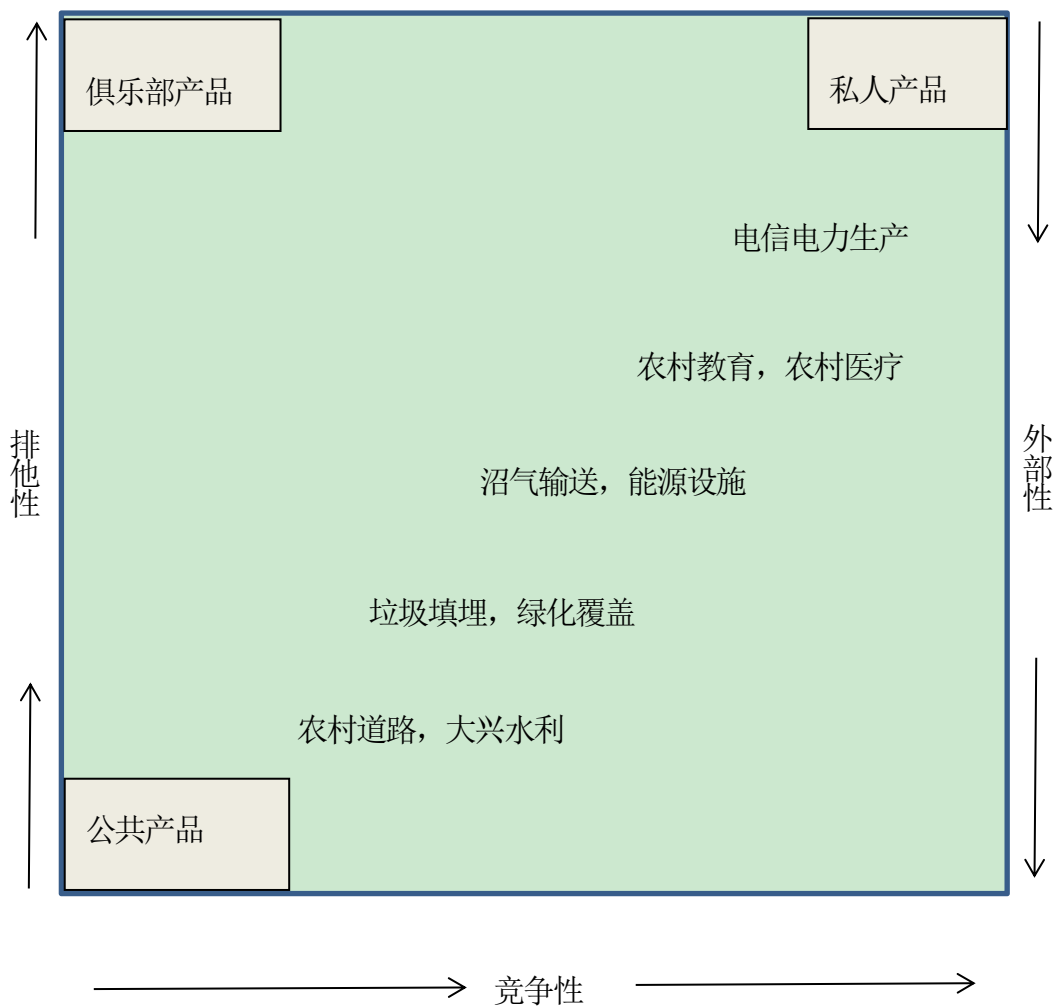


表 1：根据竞争性和排他性对基础设施的分类

农村基础设施具有基础设施的基础特征，如：非排他性、投资规模大、周期长、外部性等，除此之外，还有一些特性：例如非价位性、价位外溢性

2. 对农村基础设施管理过程中存在的问题分析

(1) 资产登记不到位

基础设施建设竣工交付使用后形成账外资产。对于已建成的基础设施资产，大部分区县没有完整详细的资产纪录，有些区县即使有记录，也没有定期进行及时更新，这在很大方面影响了项目区县开展有效的运营维护、应急处理、提供正常的基础设施服务等，同时，也影响了管理规划工作和整体基础设施服务的提供。

(2) 产权界定不清晰

资产产权界定不清晰，后续管养、维修、移交困难。根据相关条例和规定，建设单位在工程项目竣工验收合格后应尽快向公用事业管理单位办理相关移交手续，交付使用。但在实际操作中，乡村项目建成后的管理、保养、维护难以实现有序交接，往往工程投入使用后却无法办理移交手续。这问题导致我国农村公共基础设施建成后折旧加速、寿命变短、效益衰减。

(3) 管理标准与制度缺失

管理标准缺失，相关制度与法律缺位。在恢复村镇规划和建设管理近二十年的建设实践中，没有形成自己完整系统的村镇划划理论与技术管理体系。一方面，道路、垃圾、

污水处理等这样的设施，一些使用者不考虑农村设施的实际承受情况，对设施进行过度使用；另一方面，村内的文化、体育、健身等设施，由于软件设施配套不完善，没有人来组织、引导村民正确使用这些设施，设施利用程度不高，设施功能并没有得到充分发挥，某些设施从建成之日就长期大门紧闭。

(4) 管理经费不足

对于农村的公共基础设施的管理经费，绝大多数需要村委会进行筹集，村集体收入并不足以保障农村公共基础设施管理的需要。由于缺少经费保障，除环卫设施以外，村内道路、供水入户管网以及村级公益性公共基础设施还没有建立管护机制，经费不能得到有效保障，农村公共基础设施长期处于管理不到位的状态，一些建成的设施长期处于闲置状态，一些设施损坏以后由于缺乏经费保障而无人修理，几乎处于报废状态。

3. 营运中的农村基础设施资产绩效管理的核心理念

(1) 加快产权制度改革和制定管理依据

正是由于产权不明晰，管护责任落实不到位，才造成农村基础设施老化失修，不能发挥其长效作用。而通过明晰产权，通过对责、权、利的统一，最终可以建立农村基础设施管护的长效机制。所以，应按照“谁投资、谁管护、谁受益、谁负责”的原则，加快农村基础设施产权制度改革，清晰归属，明确权责。而法律法规和制度规范性文件是明确农村公共基础设施产权归属和相关主体责、权、利最基本的手段，也是规范各相关主体行为

最有利的保证，是确保农村公共基础设施的管理绩效的有效保障。

(2) 完善农村基础设施资金投资效果后评估体系

投资项目后评估，是由世界银行于 20 世纪 70 年代创立的，有一套比较完善的管理制度，形成了一系列的后评估方法。财政支持农村基础设施建设后评估可采用可行性研究报告的预期效益数据与运行之后的实际效益数据进行对比分析，核实可行性研究报告，找出差异的原因，同时对决策设计咨询、评估产生约束力。评价指标包括经济评价、社会评价、环境影响三大类，我们在此增加一个政治效果维度，具体指标根据不同投资项目类别分别设定。具体指标评价表见下表表 2 所示：

主准则层	次准则层	指标层	定量或定性评价方法（有无项目比较）
政治效果		社会稳定	失业率
		社会秩序	每 10 万人口刑事治安事件
		国家安全	定性分析
经济效果	宏观（区域）	区域经济发展	区域经济发展指数

		区域经济结构	第一、二、三产业比重
		区域消费	恩格尔系数
	微观（企业）	盈利能力	净资产收益率
		成长发展能力	营业收入增长率
		营运能力	周转率
		直接费用	总费用
		直接效益	总效益
社会效果	宏观	就业机会	新增就业人数增加幅度
			平均工资变化
		公平分配	贫困人口比重
		资源配置	定性分析
		区域间文化交流	文化产业机构数量及从业人员
		抵御自然灾害能力	自然灾害损失情况
		运网效率	运网效率指数

	微观（人民）	产品供应交换 医疗条件 文化教育	社会消费品零售总额 每万人拥有医疗数 义务教育普及率
	微观	农业电网 农村公路 农村饮水 农村能源 农田水利 农用机型	人均道路照明灯盏数 农村人均道路面积 饮用自来水占人口百分数 农村人均生活用能量 燃气普及率 有效灌溉面积率 每千公顷农用机械总千瓦量
环境和生态效 果		绿化环境建设 垃圾处理建设 环境污染治理	绿化覆盖率 人均生活垃圾中转站数 空气污染治理费用

			噪声污染治理费用
			垃圾无害化处理率

表 2 评价指标表

(3) 建立以政府投入为主的经费投入机制

各级政府应根据农村基础设施维护和管理的任务和标准，安排足额的财政资金，并列入统计财政预算，明确资金拨付渠道，对于区县和乡镇财力不足的区域，应从市财政用于农村公共基础设施建设的经费中安排一定比率，专门用于已建成农村公共基础设施的维护，加强对补贴资金的审计和监督，确保专款专用。另外可进一步提升村委会的经费筹集能力，鼓励企业向农村捐赠公共基础设施管理经费。

(4) 完善农村公共基础设施管理的评价监督机制

政府加强对农村公共基础设施管理的监督，能够督促村委会更好的履行监督职责，加强对设施的日常管理和维护，能够下力气去引导村民合理的使用农村公共基础设施，提高对维护效果的关注程度，进而对农村公共基础设施管理绩效的提高起到较大的促进

作用。可根据设施设计使用年限、正常损耗和安全性等因素，建立农村基础设施维护和管理考核监管指标体系，对区县基础设施管理情况进行专项考核，考核结果纳入区县综合绩效考评，考核结果向全市通报。基层政府对各村基础设施管理水平的考核成果应该与政府补贴资金挂钩。

(5) 建立农户积极参与管理的引导机制

无论是加大对农村公共基础设施的投入还是加强管理的根本目的，是要让农村基础设施更好的服务农村居民的生产生活。对农村公共基础设施的管理不太关注，主要认为是“国家的事”或者“村里的事”，与自己关系不大。因此，提高农民的参与积极性，是提高农村公共基础设施管理绩效最有潜力空间的地方。

4. 农村基础设施绩效管理的国际比较

在绩效管理方面，国外有明确的相关理念，有有效的激励机制，并不断加强绩效评估指标体系建设。美国政府早在 20 世纪 40 年代就着手构建绩效评估体系。目前西方国家已有了比较成熟的绩效评估体系，普遍是以经济、效率、效益为核心内容的审计考核体系。国外地方政府围绕其使命采用目标管理、战略管理、全面质量管理、标杆管理等多

种手段开展绩效管理。

张浩（2015）通过对韩国、日本、美国等发达国家在农村公共产品经验的归纳总结，认为应通过政府财政确保投入、大力发展农村合作组织、构建多元参与体系、强化人才队伍培养等方式，以扭转我国农村公共基础设施建设和管理相对薄弱的局面。吴清华等（2015）对美国、日本、韩国、西班牙等国农村灌溉设施、农村公路设施建设和管护的国际经验进行了比较研究，提出通过建立农村基础设施补贴制度提高公共支出效率、根据基础设施的公共属性差异建立多元管护机制、推进资源类设施的产权改革、建立多元投入渠道和落实管护责任等方面加强农村基础设施的管理。

三、项目研究和实验要解决的主要问题

营运中的乡村基础设施资产绩效管理的研究，主要解决以下三个问题：

（一）通过实地调查和研究，掌握当前运营中的农村基础设施绩效管理的最新发展现状，总结营运中农村基础设施绩效管理模式的特点，分析现存机制、现存制度以及绩效管理的漏洞。

（二）处理管理过程中的绩效目标不明确、绩效评估体系不全面、以及绩效考核目标

不明确等造成的低绩效管理问题。对症下药，针对发现的问题提出相应建议，提供有参考价值的改进办法，促进营运中农村基础设施的有效管理及维护。

（三）促进建立健全营运中的乡村基础设施的绩效管理体制。从政治、经济、社会、环境与生态四个维度构建评价指标，对营运中的乡村基础设施的绩效管理进行评估，为营运中基础设施的进一步发展提供可行方案，进一步探究农村基础设施建设绩效管理的因素，以及绩效管理不足的方面。为如何提高农村基础设施建设绩效管理提出可供参考的策略，为国家的乡村振兴战略进一步实施打好基础。

国内外研究现状和发展动态

1. 国外相关理论与研究进展：国外专门针对农村基础设施的研究比较少见，最根本的原因是因为西方发达国家城乡一体化程度较高，有清楚的法律条文规定各级政府对农村公共产品投入的责任，城市和农村的基础设施建设基本都纳入一级政府（或准政府）的市政管理范围。但农村基础设施的管理，从本质上讲也是属于一项公共产品，而西方国家在公共产品理论和集体行动困境模型方面有着深入的研究，形成了一系列成熟的理论体系，可以为本研究做坚实的理论支撑。

(1)公共产品理论：大卫·休谟（1739）认为，在公共产品的供给上，因为人自利的天性，人人都存在“搭便车”的心理，从而导致公共产品供给不足或者私人供给困难，因而政府在维护公共利益方面具有优越性且不可替代。萨缪尔森（1954）在《公共支出的纯理论》一文中，运用数学工具，对公共产品的进行了定义：“任一个个人对这种产品的消费并不减少任何他人对这种产品的消费”，成为纯公共产品最经典的经济学定义。而公共物品的非竞争性和非排他性这两个基本特征，决定了政府在公共产品的供给中应发挥主要作用。

(2)集体行动困境模型：加雷特·哈丁（1968）在《公共地的悲剧》（Tragedy of the Commons）中，描述了个人理性导致集体非理性、个体理性追求利益最大化导致集体利益受损的情形：在公共牧场上，每个牧民都可以自由放牧且不受约束，因此，每个牧民都为追求个人放牧利益化，而罔顾公共牧场承载能力，随心所欲的扩大自己放牧牲畜的数量，公共草场最终因过度放牧而受到严重破坏，这就是著名的“公用地悲剧”。哈丁通过对公共自由放牧的牧场悲剧、环境污染、自由生育等情况的分析，得出“公共资源的自由使用会毁灭所有的公共资源”的结论。奥尔森·曼库尔（1971）在《集体行动的逻辑》中，进一步阐述了集体行动困境的成因，指出当个人利益与集体利益不一致时，个人往往会选择追求个人利益，从而导致集体利益的受损。

辑：公共物品》中分析了“搭便车”的倾向使得个人理性走向集体无理性的情形。曼库尔通过对不同规模的利益集团中个人行为分析后发现，在利益集团中，成员普遍存在“搭便车”的倾向，并且随利益集团规模越大，人们倾向于“搭便车”而不是为集体贡献的程度就会越大，并且集团规模越大，组织成本就越高，因此，集团越大，它就越不可能为提供最优水平的公共产品。曼库尔认为，为了更多的促进利益集团内部公共产品的公共供给，应该将大规模集团分为几个小集团，这样会使得个人从集团利益中获得份额越大，越利于鼓励集团成员为集体利益作出贡献，同时，通过对集团中的个体进行选择性的激励，包括正向的奖励和逆向的惩罚机制，能够促进个人增加对集体利益贡献的积极性。

综上所述：国外对农村基础设施及其相关的理论已经进行了较为深入的研究。其中：国外有关公共产品理论为政府作为公共产品的主要提供者提供了理论支撑，而有关集体行动困境理论的研究，正是公共管理需要解决的关键问题。

2. 国内相关理论与研究进展：国内学者对农村公共基础设施管理当中存在的问题、成因、以及解决办法进行了大量的研究，为本论文构建研究思路框架、确定研究方向和分析工具

提供了很好的借鉴。

(1)问题及成因的研究: 彭文英等(2012)分析了农村公共基础设施管理中配套不到位、利用效率低下、群众满意度较低、长效制度不完善等方面的问题,认为资金短缺、管理上的城乡分割、专业化队伍确实是导致农村公共基础设施管理不到位的主要原因。周琰(2015)从农村公共基础设施点多面广布局相对分散的特点进行了分析,认为县级以上政府职能部门、基层的乡镇政府、村集体以及农户在农村公共基础实施管理中存在着各自的劣势,从而导致了农村公共基础设施建后管理主体的虚化。

(2)管理模式的研究 :王典文等(2015)则从保险的角度,以农村安全饮水工程保险的险种分析为例,对通过引入保险规避和分散农村公共基础设施管理风险的优点进行了分析,提出从加大农村公共基础设施险种开发、强化农村居民风险意识、政府加大对农村公共基础设施保险保费补贴力度等方面,进一步构建和完善农村公共基础设施管理风险防范机制。刘爽(2016)以新型城镇化为研究背景,对农村公共基础设施建设管理各阶段现状进行了分析,根据农村公共基础设施的公益性程度的不同,分别采用分类建设管理、工程管理中心、平台公司等不同的管理组织体系,以加强农村公共基础设施管理的

针对性。

(3)管理绩效的研究: 李闻一(2012)基于美国的 ASCI 模型构建了农村公共基础设施满意度的评价模型,确立了三个层级的评价指标体系,并利用模糊判断矩阵方法,对武汉市农村公共基础设施农民满意度进行了实证分析,研究表明,农民对农村公共基础设施的整体满意度仍然较低,而参与程度低、统筹协调不足、投资效益低下则是最重要的成因。李冰冰、王曙光(2014)从乡村治理的角度、基于 12 省 1447 户农户的调查,采用有序 Probit 模型对农户参与、农户家庭特征、村庄特征等因素对农户满意度的影响进行分析,研究表明,提高农户在农村公共设施管理中的参与度,有利于提高农户满意度。

综上所述,国内对农村公共基础设施管理进行了研究较多,对农村公共基础设施管理中存在的问题及成因、管理模式及创新、管理绩效都有涉及,提出了较多的改进思路和模式,对国际经验也研究得较为充分,在管理绩效的研究方面也提出了一些研究方法。

参考文献

- [1] 国务院:《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》,人民出版社,2018
- [2] 王典文、徐鑫、陈渝.从农村安全饮水工程保险看农村基础设施管理新思路[J].
中国集体经济,2015(4):50-51.
- [3]刘爽.新兴城镇化视域下农村基础设施建设管理的创新模式[J].农业经济,2016
(4):56-58.
- [4]关安荣:《天津市农村公共基础设施管理机制研究》,天津大学2016年硕士论文
- [5]魏陆,吕守军:《公共经济学》,上海交通大学出版社,2010
- [6]许航敏:《以资产绩效管理为手段提升政府公共服务水平》,《行政事业资产与财
务》,2015(10)
- [7]刘翰斯:《中国农业发展银行支持农村基础设施建设的现状及问题分析》,西南财
经大学2014年硕士论文
- [8]林晓言,陈有孝:《基础设施投资效果定量评价》,清华大学出版社,2006
- [9]国务院:《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》,
人们出版社,2016

[10]周琰. 农业基础设施建后管理主体责任虚化及对策分析[J]. 发展研究,
2015 (07) : 95-96.

[11]彭文英等. 城乡统筹背景下农村基础设施建设管理问题研究——以北京
市为例[J]. 中央财经大学学报, 2012, 5 (6) :8-12, 66.

[12]Paul A. Samuelson. The Pure Theory of Public Expenditure [J] .The
Review of Economics and Statistics, 1954, 36 (4) :387-389.

[13]Garrett Hardin. The Tragedy of the Commons[J].Science,
1968 (162) :1243-1248.

[14]Olson Mancur. Logic of Collective Action: Public Goods[M]. Byerly
Hall :Harvard University, Press, 1971.

本项目学生有关的研究积累和已取得的成绩

项目组成员已经进行了很好的前期积累:

(1) 系统学习了微观经济学、公共经济学等专业知识, 具备从事项目研究的理论基础。

(2)认真研读了2018年中央一号文件《国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《国务院办公厅关于创新农村基础设施投融资体制机制的指导意见》、《对湖南农村公共基础设施建设的思考》等文献材料。

阅读了有关农村基础设施和资产绩效管理的相关文献,走访了农村,对农村基础设施现状及管理情况、国有资产绩效管理有了初步了解。相信在不长的时间里,老师的研究积累就会变成我们的研究的基本准备,帮助我们顺利完成计划,拿出令人满意的研究成果和提升我们的专业水平。:

项目的创新点和特色

创新点:

1. 落脚点新颖,选择研究营运中的农村基础设施资产绩效管理,不同于已有的研究,得出的结论将有十分重要的现实意。
2. 调研了解目前已有的对营运中的农村基础设施资产绩效管理机制,克服文献研究的局限性,增强课题组成员对于实际情况的认识。
3. 制订了独特的农村基础设施建设资金投资效果后评估体系,将指标量化,明确评估,使分析更科学。

特色:

联系实际,符合当前国家政策,选出了最有研究价值和社会意义的题目,在指导老师的指导下,进行逐步研究,在探究过程中,课题组成员加强专业素质,提高自身各方面的能力,还加深对社会的认识和理解。

附:关于农村基础设施管理的初步调查问卷

您好,我们是长沙理工大学的学生,我们正在进行一项关于农村基础设施管理的现状的调查.目的是了解和反映基础设管理现状,推动农村经济更好更快的发展,希望您能配合我们的调查。

我们的调查不记姓名,调查资料也将严格保密。另外,请您将您想选的选项填在号内或填在横线上,您的回答无所谓对错,请填写时不要有任何顾虑。衷心感谢您的支持与合作。愿您生活愉快!

Q1: 您的性别?

A 男 B 女

Q2: 您的年龄

A. 25 以下 B. 25-40 C. 40-55 D. 55 以上

Q3: 您目前所在乡村能提供的基础设施有哪些?[多选题]

A 购物及商业服务设施(商店、银行等)

- B 医疗卫生设施(中生服务站、药店等)
- C 环卫设施(垃圾筒、保洁等)
- D 活动中心活动室、广场等
- E 教育设施(幼儿园、学校等)
- F 公共厕所
- G 交通基础设施(道路、桥梁、公车站等)
- H 治安设施岗亭、警卫室等)
- I 便民生活服务点居委会等)
- J 老年人服务设施老年大学等)
- K 残疾人服务设施(盲道等)
- L 绿化照明
- M 停车场
- N 排水系统
- O 健身器材
- P 防火消防设施
- Q 供水供电
- R 通信设施(有线电视、宽带)
- S 其他

Q4: 您所经常用到的基础设施有哪些?

- A 购物及商业服务设施(商店、银行等)
- B 医疗卫生设施(中生服务站、药店等)
- C 环卫设施(垃圾筒、保洁等)
- D 活动中心活动室、广场等
- E 教育设施(幼儿园、学校等)
- F 公共厕所
- G 交通基础设施(道路、桥梁、公车站等)
- H 治安设施岗亭、警卫室等)
- I 便民生活服务点居委会等)
- J 老年人服务设施老年大学等)
- K 残疾人服务设施(盲道等)
- L 绿化照明
- M 停车场
- N 排水系统
- O 健身器材
- P 防火消防设施
- Q 供水供电
- R 通信设施(有线电视、宽带)
- S 其他

Q5: 如果基础设施出现损坏, 是否能得到及时维修?

- A 能
- B 一段时间以后
- C 否

Q6. 对所在村的公共设施管理是否满意? ()

如不满意, 有哪些建议?

A 满意 B 一般 C 不太满意 D 很不满意

Q7 您对国家及政府的农村基础设施政策的情况是否了解()

A 很了解 B 一般了解 C 不是很了解 D 完全不了解

Q8 您认为政府是否有必要公示农村基础管理以便让更多的村民了解吗? ()

A 有必要 B 有点必要 C 随便 D 没必要

Q9. 搞好农村基础设施建设请问您认为对大家产生了什么影响

A 生活有所改善 B 生活没有变化 C 无所谓

Q10. 您认为农村基础设施管理的关键是?

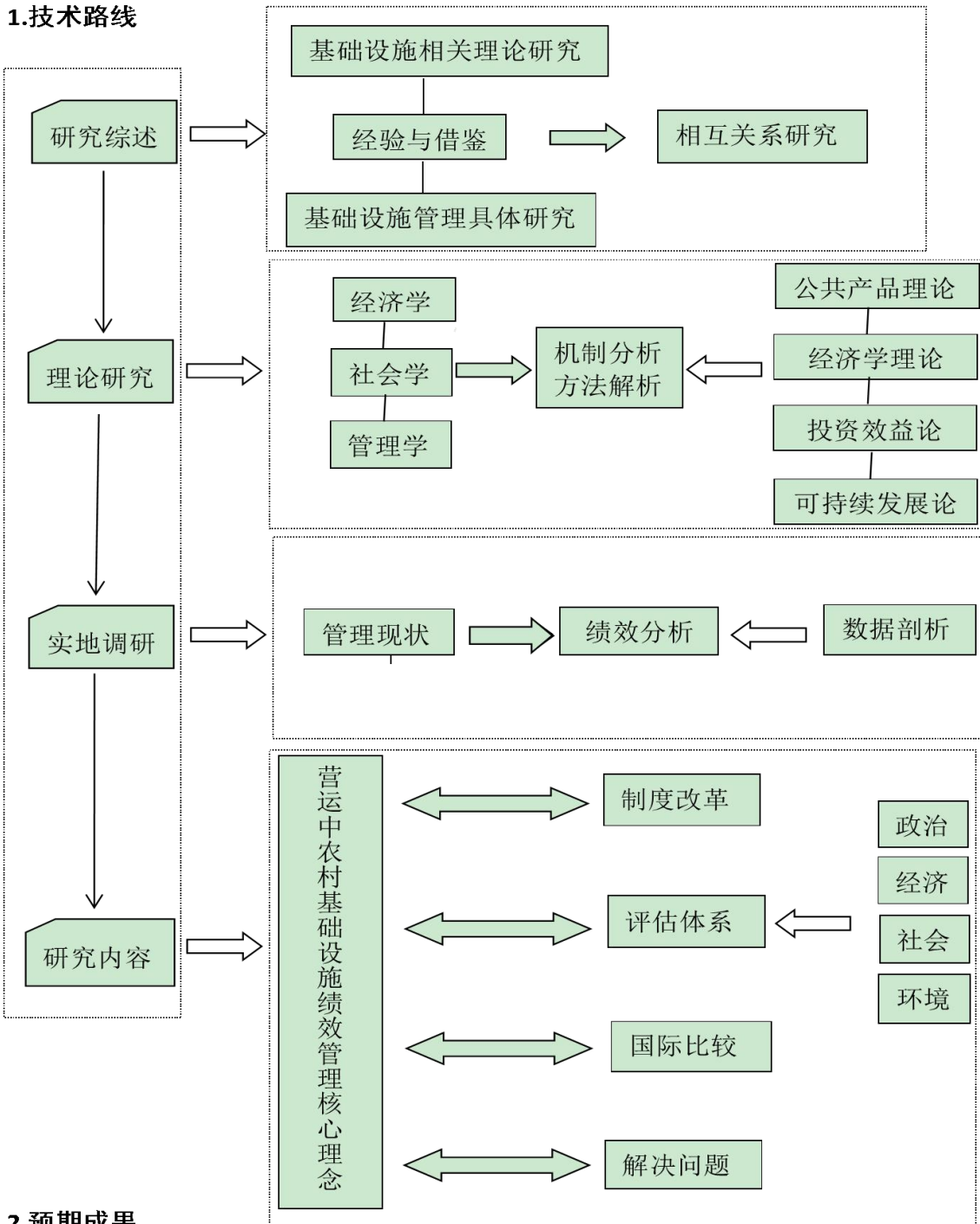
A 政府部门 B 村委会 C 村民 D 三者结合

再次感谢您的参与!

祝您生活愉快!

项目的技术路线及预期成果

1.技术路线



2.预期成果

- (1) 《营运中的农村基础设施资产绩效管理机制调查报告》，调研报告，呈相关部门；
- (2) 《营运中的农村基础设施资产绩效管理机制效果评价》，论文，公开发表；
- (3) 《营运中的农村基础设施资产绩效管理机制优化研究》，论文，公开发表；

年度目标和工作内容（分年度写）

- 1.2017.11-2017.12 农村基础设施与农村基础设施管理方面文献的阅读与掌握
- 2.2017.12-2018.01 调研方案设计与优化
- 3.2018.01-2018.02 调研与案例采集
- 4.2018.02-2018.02 营运中的农村基础设施资产现行绩效管理机制效果分析
- 5.2018.02-2018.03 营运中的农村基础设施资产绩效管理机制优化建议
- 6.2018.03-2018.08 优化机制调研与数据采集
- 7.2018.08-2018.10 数据处理与分析以及撰写项目研究报告
- 8.2018.10-2018.12 项目总结与验收

指导教师意见

十九大进一步提出了“实施乡村振兴战略”的举措，国家会更加重视对农村基础设施建设，加大政府及社会各界对农村的投入，农村通公路、校安工程、安全饮水、农村环境整治等等，政府及社会各界都投入了大量资金。目前对资金的投放与资产的建设，政府还是蛮重视的，但建好后的资产，即营运过程中的资产，怎样加强其绩效管理，使其发挥更好地效应，更大程度地造福于民，该引起政府及社会各界重视，是当今贴近农村经济实际的一个重大问题。

选题切合实际，具有现实意义，研究计划严谨可行，文献综述系统完整，成果可预期，团队新老结合，配置合理，相信在指导老师的指导下，通过团队的通力协作和与老师的积极互动，可以完成研究计划，达成创新性项目训练的目的。

同意推荐申报校级或更高层次的大学生创新性项目。

签字:

日期:

学院答辩小组意见:

组长签字:

日期:

学院意见:

(盖 章)

年 月 日

学校专家组审核意见：

专家组组长签字：

日期：

专家组成员

姓名	职称	专业	联系电话

学校意见：

(盖 章)

年 月 日

附件6

湖南省大学生研究性学习和创新性实验计划

项目结题报告

项目名称：_____

项目编号：_____

学生姓名：_____

所在学校和院系：_____

项目实施时间：_____

指导教师：_____

联系电话：_____

填表日期：_____

湖南省教育厅
2018年制

一、基本情况

项目名称						
立项时间				完成时间		
项目 主要 研究 人员	序号	姓名	学号	专业班级	所在院(系)	项目中的 分工
	1					
	2					
	3					
	4					
	5					

二、研究成果简介

项目研究的目的、意义；研究成果的主要内容、重要观点或对策建议；成果的创新特色、实践意义和社会影响；研究成果和研究方法的特色。限定在 2000 字以内。

三、项目研究总结报告

预定计划执行情况，项目研究和实践情况，研究工作中取得的主要成绩和收获，研究工作有哪些不足，有哪些问题尚需深入研究，研究工作中的困难、问题和建议。（字数不限，可加页面）

四、经费使用情况

经费合计 元。

经费支出情况：

五、指导教师及学院（系）审核意见

项目指导教师对结题的意见，包括对项目研究工作和研究成果的评价等。

负责人签章：
年 月 日

项目主持人所在学院（系）对结题的意见，包括对项目研究工作和研究成果的评价等

负责人签章：
年 月 日

六、学校结题审核意见

学校对项目研究的任务、目标、方法和研究成果水平等进行评价，是否结题。

年 月 日